

**Приложение**  
к решению фракции  
«Единая Россия»  
в Законодательном Собрании  
Пензенской области четвертого  
созыва от 05.08.2011 № 34/22

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о работе фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании Пензенской области четвертого созыва за первое полугодие 2011 года**

Вся деятельность фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании Пензенской области четвертого созыва в первом полугодии 2011 года строилась в соответствии с планом работы, утвержденным решением фракции от 18 февраля 2011 года № 30/34, который, в свою очередь, основывался на ежегодном плане работы Законодательного Собрания Пензенской области и Пензенского регионального отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

В план работы была включена законотворческая деятельность фракции, имеющая подразделы, касающиеся социального блока, экономики и финансов, региональной политики и ряда иных вопросов.

Отдельно были выделены такие направления как публичные мероприятия фракции, ее взаимодействие с Региональным отделением Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», работа по координации деятельности депутатских объединений, проведение обучающих мероприятий, работа членов фракции с избирателями, а также взаимодействие со средствами массовой информации.

В первом полугодии 2011 года состоялось 4 заседания фракции, на которых было рассмотрено 130 вопросов, в том числе:

- проектов законов Пензенской области – 86;
- проектов постановлений Законодательного Собрания – 12;
- законодательных инициатив, подготовленных для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным Собранием Пензенской области – 8;
- вопросов, касающихся обсуждения внутрипартийных и внутрифракционных проблем, оценке политической и социально-экономической ситуаций, сложившихся в стране и области – 18;
- иных вопросов – 6.

По сферам регулирования рассмотренные законопроекты распределились следующим образом:

- социальная сфера – 19 законопроектов, из которых затрагивают вопросы:
  - здравоохранения – 3;
  - образования – 3;
  - целевой поддержки социально незащищенных групп населения – 9;
  - других аспектов социальной сферы – 4;
- экономическая сфера (в том числе бюджетные правоотношения) – 27 законопроектов, из которых затрагивают вопросы:
  - бюджетных правоотношений – 9;
  - промышленной политики и сельского хозяйства – 3;
  - других отраслей экономики – 15;
- государственное строительство, местное самоуправление – 29 законопроектов, из которых 13 направлены на дальнейшее развитие местного самоуправления;
- вопросы борьбы с преступностью и коррупцией – 4;
- вопросы развития гражданского общества – 7.

Основная часть рассмотренных на заседаниях фракции вопросов была направлена на правовое обеспечение социально-экономического развития Пензенской области.

Среди вопросов, касающихся социальной сферы особое место занимают законопроекты, направленные на целевую поддержку социально незащищенных групп населения. Среди них депутаты-члены фракции рассмотрели и поддержали следующие законопроекты:

— «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей», которым предлагается установить ежемесячные пособия в сумме 550 рублей по каждому виду на обеспечение питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, для чего из бюджета Пензенской области ежегодно потребуются выделение денежных средств в сумме 242 500,5 тыс. рублей, которые в проекте Закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» предусмотрены;

— «Об установлении региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2011 год», которым предлагается установить региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2011 год (определить «стоимость» одного учащегося в год) и реализация которого в 2011 году будет осуществлена в пределах выделенных ассигнований из бюджета Пензенской области на 2011 год на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части реализации ими основных общеобразовательных программ в сумме 2 552 133,1 тыс. рублей;

— «О внесении изменений в отдельные законы (положения законов) Пензенской области», внесение которого связано с необходимостью уточнения нормативов и механизма предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также детям, находящимся под опекой (попечительством), и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

— «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан на территории Пензенской области», которым определяется порядок реализации полномочий Пензенской области по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, за счет предоставленной субвенции бюджету Пензенской области из средств федерального бюджета;

— «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области», которым вносятся дополнения и изменения, направленные на конкретизацию случаев и установление порядка предоставления бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков для индивидуального жилищного или дачного строительства;

— «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области», которым дополняется перечень лиц, которым предоставляется льготный проезд на территории Пензенской области на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, гражданами, имеющими право на указанные льготы в соответствии с федеральным законодательством.

Были поддержаны внесения изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области», согласно которым:

— органы местного самоуправления Пензенской области наделяются полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских и иных работников муниципальных медицинских учреждений, участвующих в оказании противотуберкулезной помощи, в виде выходного пособия в размере 66 тысяч рублей в связи с выходом на пенсию при наличии стажа работы в противотуберкулезных учреждениях, организациях, кабинетах не менее 20 лет и единовременной материальной помощи в случае впервые выявленного у них заболевания туберкулезом в размере 55 тысяч рублей, для чего в 2011 году потребуются дополнительные денежные средства из бюджета Пензенской области в сумме 3 100,0 тыс.рублей;

— вносятся изменения в Методику расчета размера субвенций муниципальным образованиям Пензенской области на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части реализации ими основных общеобразовательных программ для доведения средней заработной платы учителей до средней заработной платы по экономике Пензенской области, для чего в бюджете Пензенской области на 2011 год предусмотрены 199 501,4 тысяч рублей.

При работе с бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области были рассмотрены и одобрены:

- отчет об исполнении бюджета фонда за 2010 год;
- проект бюджета фонда на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов;
- текущие изменения в бюджет фонда на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов.

Среди проектов законов рассмотренных и поддержанных фракцией в экономической сфере, следует выделить законопроекты, регулирующие бюджетные правоотношения.

При работе с бюджетом Пензенской области были рассмотрены и одобрены:

- отчет об исполнении бюджета области за 2010 год;
- проект бюджета области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов;
- текущие изменения в бюджет области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов.

Кроме этого, были рассмотрены и поддержаны проекты законов, среди которых следует отметить:

— «О внесении изменений в отдельные законы (положения законов) Пензенской области», разработанный в целях увеличения инвестиционной привлекательности Пензенской области и предполагающий снижение налоговой нагрузки на предприятия и организации, реализующие приоритетные инвестиционные проекты на территории региона;

— «О центрах регионального развития Пензенской области», направленный на создание благоприятных условий для развития экономического и научного потенциала Пензенской области, привлечения инвестиций в ее экономику посредством создания и функционирования центров регионального развития;

— «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области», направленный на реализацию положений федерального законодательства в сфере транспортного обслуживания населения легковыми такси, организации деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области, и предусматривающий введение единой цветовой гаммы кузова легкового такси;

— «О внесении изменения в статью 18 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области», которым действующий Закон Пензенской области приводится в соответствие с Федеральным законом «Об основах

государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», согласно которому определены полномочия субъекта Российской Федерации по реализации государственной политики в области торговой деятельности, и устанавливаются требования к деятельности, связанной с выполнением работ и оказанием услуг на ярмарках, что позволит оказывать населению услуги, которые ранее оказывались в стационарной торговой сети;

— «Об утверждении инвестиционного соглашения», которым утверждается инвестиционное соглашение между Правительством Пензенской области и ООО «Пензамолоко», в рамках которого планируется реализация инвестиционного проекта по строительству в с. Загоскино Пензенского района фермерского животноводческого комплекса и созданию, при этом, около 100 рабочих мест.

Среди рассмотренных законопроектов, касавшихся вопросов государственного строительства и местного самоуправления, следует отметить:

— «О внесении изменения в статью 10 Закона Пензенской области «Об инновационной деятельности в Пензенской области», которым предлагается наделить структурное подразделение Правительства Пензенской области полномочиями по созданию информационной системы инновационной деятельности и формированию входящих в нее информационных ресурсов;

— «О внесении изменения в статью 9 Закона Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О внесении изменения в статью 22 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области», которыми Правительство Пензенской области наделяется полномочиями по принятию решений об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены.

На развитие гражданского общества направлены рассмотренные и одобренные фракцией проекты законов Пензенской области:

— «О внесении изменений в статью 3 Закона Пензенской области «О порядке рассмотрения обращений граждан органами государственной власти Пензенской области», которым действующий Закон Пензенской области дополняется нормой о том, что обращение граждан может направить в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу не только в письменной или устной форме, но и в форме электронного документа и получить на него ответ по адресу электронной почты, указанному в обращении, в форме электронного документа (срок рассмотрения обращения в электронной форме также составляет 30 дней с даты его регистрации);

— «О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Пензенской области» в части сроков подачи уведомления о проведении пикетирования, если указанные сроки совпадают с воскресеньем или нерабочим праздничным днем;

— «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры Пензенской области, используемых для транспорта общего пользования», которым регулируется порядок проведения публичных мероприятий в Пензенской области на объектах транспортной инфраструктуры;

— «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Пензенской области по единому избирательному округу», которым предлагается создать необходимую правовую базу для проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований в Пензенской области исключительно по пропорциональной системе, предоставив, таким образом, муниципалитетам с численностью депутатов представительного органа 20 и более человек возможность проведения выборов и по такой избирательной системе.

На дальнейшее укрепление законности и правопорядка направлены рассмотренные и одобренные фракцией

— проект закона Пензенской области «О профессиональной переподготовке и повышении квалификации мировых судей в Пензенской области», которым предусматривается осуществление специализированной профессиональной подготовки и повышение квалификации мировых судей за счет средств бюджета Пензенской области;

— проекты законов по внесению изменений в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях», согласно которых:

- усиливается административная ответственность за изготовление и хранение с целью сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки, спиртосодержащей жидкости непромышленного производства, а также сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки и организацию или содержание притонов для распития спиртных напитков, для чего увеличиваются штрафные санкции за данные административные правонарушения до четырех тысяч рублей, устанавливаются максимальные предусмотренные законодательством Российской Федерации штрафные санкции в размере пяти тысяч рублей за повторно совершенные вышеназванные противоправные деяния;

- изменяются санкции за действия (бездействие), нарушающие требования к благоустройству и уборке территорий населенных пунктов Пензенской области, для чего исключается предупреждение, применяемое в качестве наказания, и значительно увеличивается размер налагаемого административного штрафа на граждан и должностных лиц.

Кроме вышперечисленных, был рассмотрен и поддержан целый ряд законопроектов, касающихся практически всех сфер правового регулирования и вносящих соответствующие изменения в действующие законы Пензенской области в связи с изменениями в федеральном и региональном законодательстве.

В целях повышения результативности участия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральном законотворческом процессе, в соответствии с рекомендациями Президиума Генерального совета Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» на заседаниях фракции были рассмотрены и поддержаны подготовленные для внесения в порядке законодательной инициативы от имени Законодательного Собрания Пензенской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

— «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», которой предлагается увеличить число мировых судей и количество судебных участков в Пензенской области в 2011 году с 75 до 83;

— «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр»;

— «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)», в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», направленный на осуществление обязательного контроля при ликвидации организаций, в том числе в результате банкротства, факта передачи на хранение документов, подлежащие обязательному хранению в соответствии с федеральными законами, в том числе документов по личному составу ликвидируемых организаций, содержащих сведения социально-правового характера, подтверждающие, в частности, трудовой стаж, среднемесячный заработок граждан, что, в свою очередь, улучшит работу соответствующих архивных

органов по обеспечению конституционных прав граждан на информацию, связанную с установлением (перерасчетом) трудовых пенсий;

— «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», предлагающий передать полномочия по введению ограничений, связанных с организацией деятельности розничных рынков в капитальных зданиях, строениях и сооружениях, органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

— «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части ответственности за содействие проституции», предлагающий внести изменения в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации», в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленные на ужесточение наказания за данный вид преступлений и упорядочение использования СМИ.

Кроме этого, в рамках федерального законотворческого процесса фракцией были рассмотрены заключения Экспертно-консультативного совета фракции Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на уже поддержанные фракцией проекты федеральных законов и приняты соответствующие решения.

Членами фракции было поддержано обращение депутатов Законодательного Собрания Пензенской области к Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации Т.А. Голиковой о включении непищевых добавок и смесей, содержащих синтетические каннабиноиды, в списки наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ, подлежащих контролю на территории Российской Федерации.

Значительное место в работе фракции уделялось обсуждению вопросов, касающихся внутрипартийных и внутрифракционных проблем, оценки политической и социально-экономической ситуаций, сложившихся в стране и Пензенской области.

Депутаты рассмотрели и одобрили информацию о работе фракции за второе полугодие 2010 года, утвердили план работы фракции на первое полугодие 2011 года.

Члены фракции обсудили и определили свое участие в мероприятиях по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Особое внимание было уделено отчету Правительства Российской Федерации о работе в 2010 году, с которым в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации выступил его Председатель, лидер Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.В.Путин.

Была заслушана и принята к сведению информация об итогах избирательной кампании цикла «Весна-2011».

Рассмотрев обращение Губернатора Пензенской области В.К. Бочкарева к депутатам Законодательного Собрания по шефству над детскими домами и домами-интернатами Пензенской области, было утверждено персональное закрепление членов фракции за конкретными учреждениями.

В целях совершенствования нормативной базы в Положения о фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании Пензенской области и об Экспертном совете при фракции были внесены соответствующие изменения.

Острую дискуссию вызвало у членов фракции рассмотрение информации об учете ресурсов и системе ценообразования в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Учитывая социальную значимость данного вопроса и необходимость более детального подхода к его рассмотрению от имени фракции было предложено включить в план работы Законодательного Собрания на 2011 год проведение одного из предусмотренных Регламентом Законодательного Собрания мероприятий (парламентские слушания, «круглый стол») по обозначенной тематике.

Рассмотрена и принята к сведению информация рабочей группы фракции о ходе реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» как в целом по России, так и в Пензенской области в частности.

Принимая во внимание актуальность этих двух вопросов и для муниципальных образований, было принято решение в рамках оказания практической помощи направить все имеющиеся по ним в распоряжении фракции документы своим коллегам депутатам-членам фракций «Единая Россия» в представительных органах муниципальных образований городских округов и муниципальных районов.

Также в ходе обсуждения внутривластных и внутривластных вопросов члены фракции рассмотрели ряд обращений представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных и иных организаций, граждан.

По каждому обращению было принято соответствующее решение.

Пензенской региональной общественной организации инвалидов-спортсменов «Поволжье» из фонда фракции была оказана спонсорская помощь на подготовку и проведение чемпионатов России по шахматам и русским шашкам.

Наряду с законотворческой и иной депутатской деятельностью поддерживалась постоянная связь членов фракции со своими избирателями. Изучение нужд и проблем граждан, их решение были и остаются их главной заботой.

Основной формой данной работы являются приемы граждан по личным вопросам.

Графики личного приема граждан депутатами-членами фракции в Региональной Приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.В.Путина, местных общественных Приемных Партии, а также в избирательных округах и на закрепленных территориях на 2011 год решением фракции были утверждены и направлены в Пензенское региональное и местные отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», в Региональный координационный совет Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по работе с обращениями граждан и руководителю Региональной Приемной Председателя Партии В.В.Путина, главам администраций муниципальных образований городских округов и муниципальных районов Пензенской области, а также опубликованы в газете «Пензенская правда», помещены на официальном сайте Законодательного Собрания и в базе данных справочно-правовой сети КонсультантПлюс.

В соответствии с данными графиками приемы были проведены всеми депутатами-членами фракции.

В ходе 21 приема, проведенного 12 депутатами-членами фракции в региональной Приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.В. Путина, было принято 132 жителя Пензенской области.

В Приемной граждан Законодательного Собрания, во всех 3 городских округах (Пенза {все районы города}, Кузнецк, Заречный) и 27 муниципальных районах Пензенской области прошло 124 приема, в ходе которых был принят 980 жителей области.

В районных центрах области приемы граждан проводились, как правило, в общественных Приемных местных отделений Партии.

Всего же в первом полугодии 2011 года депутатами-членами фракции был проведено 145 приемов, в ходе которых принято 1112 жителей Пензенской области.

По их результатам давались необходимые консультации, депутаты оказывали содействие в решении проблем, связанных с работой жилищно-коммунальных служб, ремонтом жилья и дорог, медицинским обслуживанием населения, ненадлежащей работой местных органов власти, отдельным людям выделялась материальная помощь.

В работе фракции принимали участие и выступали член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации — представитель от Законодательного Собрания Пензенской области четвертого созыва Ю.И. Калинин, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.А. Гуляев и С.Н. Егоров, И.Н. Руденский, руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Пензенской области О.А. Трошин, заместитель Председателя Правительства Пензенской области Е.А. Столярова, заместитель Председателя Правительства — Министр здравоохранения и социального развития Пензенской области В.В. Стрючков, Министр финансов Пензенской области Е.И. Крашенинникова, начальник Управления жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области М.А. Панюхин, начальник департамента информационной политики и средств массовой информации Пензенской области Н.К. Давыдова, заместитель председателя Пензенской городской Думы Ю.П. Алпатов, генеральный директор Некоммерческого партнерства собственников жилья Пензенской области, член Общественной палаты Пензенской области В.Е. Лощинин, руководитель исполнительного комитета Пензенского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия» В.И. Трохин.

Деятельность фракции постоянно освещалась в средствах массовой информации, анонсы и информации об итогах заседаний размещались на сайте Законодательного Собрания, основные и наиболее важные моменты заседаний транслировались по телеканалам «Пенза», «Экспресс», «11 канал».

Вся проделанная работа фракции в первом полугодии 2011 года была направлена на совершенствование необходимой нормативной правовой базы, способствующей поддержанию стабильности в социально-экономическом развитии региона.

**СТАТИСТИКА**  
**законотворческой деятельности фракции «Единая Россия»**  
**в Законодательном Собрании Пензенской области за первое полугодие 2011 года**

Дата заседания фракции	Всего рассмотрено вопросов	Проекты законов Пензенской области														Проекты постановлений Законодательного Собрания	Законодательные инициативы, подготовленные для внесения Законодательным Собранием Пензенской области	Вопросы, касающиеся обсуждения внутрипартийных и внутрифракционных проблем, оценке политической и социально-экономической ситуации, сложившихся в стране и области	Иные вопросы
		в т.ч.																	
		государственное строительство, местное самоуправление		социальная сфера				экономическая сфера (в том числе бюджетные правоотношения)				борьба с преступностью и коррупцией	развитие гражданского общества						
		всего	в т.ч. развитие местного самоуправления	всего	в т.ч.				всего	в т.ч.									
		здравоохранение	образование	целевая поддержка социально незащищенных групп населения	другие вопросы социальной сферы		бюджетные правоотношения	промышленная политика и сельское хозяйство	другие отрасли экономики										
№ 30 от 18.02.2011	38	26	12	3	7		2	2	3	5	2	—	3	—	2	4	1	6	1
№ 31 24.03.2011	32	18	3	2	4	1		2	1	6	1	2	3	2	3	4	3	3	4
№ 32 04.05.2011	27	15	6	2	2	—	1	1	—	5	3	1	1	1	1	2	2	7	1
№ 33 25.06.2011	33	27	8	6	6	2	—	4	—	11	3	—	8	1	1	2	2	2	—
<b>Итого</b>	<b>130</b>	<b>86</b>	<b>29</b>	<b>13</b>	<b>19</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>9</b>	<b>4</b>	<b>27</b>	<b>9</b>	<b>3</b>	<b>15</b>	<b>4</b>	<b>7</b>	<b>12</b>	<b>8</b>	<b>18</b>	<b>6</b>